



הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 27/04/2022

משתתפים: מר אבי מאיר, ר' אגף בכיר פיתוח התיישבות, מ"מ יו"ר הוועדה
מר ירון שטיינברג, חשב המשרד, חבר
עו"ד חוה וינגוט, יועצת משפטית, חברה

הגב' טטיאנה אילריונוב, ר' תחום בכיר, פיתוח כלכלי חברתי, נציג יח' מקצועית

שירותי ניהול ובקרה - התקשרות המשך עם קבוצת פארטו בע"מ

שם הספק ומספרו: קבוצת פארטו בע"מ (ח.פ. 513139170)

תקופת ההתקשרות: מיום 07.05.2022 ועד ליום 31.12.2022, או עד לתחילת עבודה של זוכה במכרז החדש, לפי המוקדם.

שווי ההתקשרות: עד 620,000 ₪ כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04521315

תיאור מהות ההתקשרות:

מצ"ב פנייתה של הגב' טטיאנה אילריונוב, מנהלת תחום בכירה (פיתוח כלכלי חברתי), ממנה עולה כדלהלן:

תחום פעילות הבקרה על החטיבה להתיישבות היה באחריות משרד החקלאות ופיתוח הכפר עד שנת 2021. בתקופה שבה נושא זה באחריות משרד החקלאות ופיתוח הכפר, משרד זה פרסם מכרז פומבי מס. 34/2016 למתן שירותי ניהול ובקרה על עבודות תשתית ביישובים כפריים. הספק נבחר למתן שירותי בקרה עבור הרשות לתכנון במשרד החקלאות ופיתוח הכפר, במסגרת פעילותו של אגף תכנון ובקרה על עבודות תשתית ביישובים כפריים, המבוצעות על ידי החטיבה להתיישבות ו/או על ידי רשויות מקומיות.

במכרז זה זכתה קבוצת פארטו וההתקשרות נכנסה לתוקף ביום 07.05.2017.

1. תקופת ההתקשרות במכרז נקבעה ל-60 חודשים בחלוקה הבאה: התקשרות ראשונה למשך 24 חודשים ועוד אופציה להאריך את משך ההתקשרות במספר תקופות ופעמים כפי שיימצא המשרד לנכון לתקופה מצטברת של עד 60 חודשים מיום חתימת ההסכם המקורי.



2. משרד החקלאות האריך את ההתקשרות מעת לעת כך שביום 01.12.2020 הוארך ההסכם עד ליום 06.05.2022 לפי תקנה 3 לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 (להלן – **התקנות**). כמו כן ההתקשרות הורחבה למתן השירותים גם בנוגע ליישום החלטת ממשלה 2262 – הצבת קרוונים למגורים זמניים ביישובי מ.א.גולן ולנושא לולי הטלה המבוצעים על ידי החטיבה (מצ"ב כתב הארכה עד למאי 2022).

3. ביום 31.5.2020 התקבלה החלטת ממשלה מס' 32 במסגרתה נקבע כך:

”... 8. העברת שטחי פעולה וסמכויות למשרד ההתיישבות ולשרת ההתיישבות

יד. החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית העולמית וגרעיני המשימה

(1) בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, **להעביר ממשרד החקלאות ופיתוח הכפר למשרד ההתיישבות את שטחי הפעולה האגף לתכנון ובקרה (חטיבה להתיישבות וגרעינים משימתיים)**, הכוללים את התמיכה בגרעינים המשימתיים ואת תכלול עבודת הממשלה מול החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית העולמית...”

עוד נקבע בהחלטה:

11. למשרד ההתיישבות יועברו רכיבי התקציב בתקציב משרד החקלאות ופיתוח הכפר ומשרד החינוך אשר יוחדו בתקציבם ו/או שמשו אותם לשטח הפעולה ולסמכויות שיועברו, **וכן ההתקשרויות** או חלק מהן ככל ששמשו כאמור וכוח האדם המשמש לכך.

4. משהאחריות לחטיבה להתיישבות הועברה למשרד ההתיישבות, המשרד נכנס בנעליו של משרד החקלאות.

5. עתה מבקש המשרד לאשר עקרונית יציאה למכרז פומבי חדש בנושא, בהתאם לתקנה 11 לתקנות. ההתקשרות תהא לתקופה של 24 חודשים עם אופציה להארכת ההתקשרות משך תקופת ההתקשרות במספר תקופות ופעמים כפי שימצא המשרד לנכון בתנאים זהים לתנאי המכרז ולתקופה מצטברת שלא תעלה על 60 חודשים מיום חתימת ההסכם המקורי.

6. אולם, הכנת מכרז חדש דורשת עבודת מטה, זאת מאחר ותחום הבקרה ההנדסית והכלכלית נוגע לתחומים שונים נוספים אשר באחריות המשרד, ונבדקת האפשרות להרחיב את המכרז החדש כך שיכלול תכולות נוספות. משמעות הדבר שיתכן עיכוב בסיום הכנת מסמכי המכרז הדורש גם התייחסות משפטית וחשבונאית לאחר הבנת מלוא הצרכים.

7. הואיל ותקופת ההתקשרות בהתאם לאופציות הקבועות בהסכם המקורי מסתיימת ביום 06.05.2022, ועם סיום ההתקשרות במועד זה מוצו מלוא תקופות האופציה בהתקשרות המקורית, והואיל וההתקשרות קריטית לתפקוד המשרד בעבודת הבקרה על החטיבה להתיישבות, מבוקש להאריך את ההתקשרות בכ-7 חודשים בתנאים זהים להתקשרות הקיימת או עד לתחילת עבודה של זוכה במכרז החדש, לפי המוקדם, בהתאם לסמכות המוענקת לוועדת הפטור המשרדית לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.



דיון הוועדה

נציגת היחידה המקצועית מציגה את הבקשה בפני הוועדה.

מצוין כי אגף פיתוח התיישבות מרוצה מהשירותים הניתנים לו במסגרת הסכם ההתקשרות, וכי האגף רואה בהתקשרות זאת התקשרות הכרחית וחיונית, שכן בקרה על פעילות החטיבה ובכלל זה בקשות שמוגשות על ידי הרשויות המקומיות בקולות קוראים שמפורסמים על ידי החטיבה הן חלק אינטגרלי מעשיה זו. הבדיקה כוללת היבטים מרובים בתשתיות, הנדסה, חברה וקהילה ועוד.

נציגת היחידה מציינת כי התקשרות ההמשך תהא בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה. כמו כן, התקשרות ההמשך היא בנסיבות בהן יש לשמור על אחדות מטעמי חיסכון ויעילות, שכן עסקינן במכרז הכולל מתן שירותים של בעלי ידע מקצועי בתחומים שונים ולא ניתן להתקשר דרך הליך מקוצר עם ספק אחר. כמו כן, מצוי המשרד כעת בעיצומן של בדיקות נוהלי תמיכות שפורסמו ונבחנות על ידי ועדת התמיכות בחטיבה להתיישבות. נציגת היחידה המקצועית מעדכנת כי הגורמים הרלוונטיים החלו בעבודה לבחינת התכולות הנוספות שידרשו במכרז החדש שיפורסם, שיתאים לצורכי המשרד.

לאור כל זאת מתבקשת הוועדה לאשר יציאה למכרז, ועד לבחירת זוכה, לאשר את הרחבת היקף ההתקשרות בכ-7 חודשים או עד לתחילת עבודה מלאה של הספק הזוכה.

החלטת הוועדה

בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1), לוועדת המכרזים מוקנית סמכות לאשר התקשרות המשך בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית, בנסיבות שבהן השמירה על האחידות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, רק בהתקיים שני תנאים מצטברים: האחד, שההתקשרות נעשית במהלך תקופת ההתקשרות הראשונה או סמוך לאחריה, והשני - שמדובר בהתקשרות המשך בלא עלות נוספת או אם שוויון המצטבר של התקשרויות ההמשך להתקשרות הראשונה, שנבעה ממכרז פומבי, אינה עולה על 150,000 ₪.

בהתאם לבקשה המוגשת לוועדת המכרזים, שווי התקשרות ההמשך עולה על 150,000 ₪ ולכן נדרש אישור ועדת הפטור המשרדית, בתנאי תקנה 3(4)(ב)(2).

הואיל והוועדה השתכנעה, לאור עמדת נציג היח' המקצועית, שבנסיבות העניין השמירה על האחידות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות וכן כי מדובר בהתקשרות המשך בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה שעולה על 150,000 שקלים חדשים והואיל והתנאים הבאים מתקיימים (באופן מצטבר): ההתקשרות הראשונה נעשתה בעקבות מכרז; התקשרות ההמשך נעשית בתוך חמש שנים ממועד עריכתה של ההתקשרות הראשונה; לא היו התקשרויות המשך קודמות שנעשו טרם בקשה זו; התקשרות ההמשך הנוכחית אינה עולה על 2,500,000 שקלים חדשים; בשנים עשר החודשים שקדמו למועד עריכת התקשרות ההמשך המבוקשת לא בוצעה התקשרות המשך אחרת עם הספק באותו עניין, וכן לא פוצלה התקשרות ההמשך מהתקשרות ראשונה או מהתקשרות אחרת עם הספק;



- הוועדה מחליטה לסווג את החלטתה בהתאם לתקנה 3(4)(ב)2 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית.
- כמו כן הוועדה מאשרת יציאה למכרז לפי תקנה ב1 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכז"ה ובדוח חופש המידע.

		
עו"ד חוה זינגוט	ד"ר יונתן בצלאל	מר אבי מאיר
יועצת משפטית	חשב המשרד	ר' אגף בכיר פיתוח התיישבות
חברת ועדה	חבר ועדה	מ"מ יו"ר הוועדה